

PROJETO DE DECRETO LEGISLATIVO N.º 01/2017 REJEITA O PARECER PRÉVIO DO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO, SOBRE AS CONTAS DA PREFEITURA MUNICIPAL, REFERENTES AO EXERCÍCIO DE 2013

Artigo 1º) – Fica rejeitado o Parecer Prévio do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, referente ao exercício de 2013 e, em conseqüência são rejeitadas as contas da Prefeitura Municipal de Itapuí referentes a este exercício.

Artigo 2º) – Este Decreto entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

Sala das Sessões, 22 de maio de 2017.

RITA DE CASSIA SOTTO DE OLIVEIRA SILVA XAVIER

ANA LUCIA PULITO



PARECER DA COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA, OBRAS, MELHORAMENTOS PÚBLICOS E FINANÇAS SOBRE O PARECER EMITIDO PELO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO, RELATIVO ÀS CONTAS DA PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAPUÍ, REFERENTE AO EXERCÍCIO 2013, PROCESSO TC 1610/026/13

A Comissão de Constituição, Justiça, Obras, Melhoramentos Públicos e Finanças, nos termos do artigo 31, parágrafos 1º e 2º da Constituição Federal, que assim determina:

Art. 31. A fiscalização do Município será exercida pelo Poder Legislativo Municipal, mediante controle externo, e pelos sistemas de controle interno do Poder Executivo Municipal, na forma da lei.

§ 1º - O controle externo da Câmara Municipal será exercido com o auxílio dos Tribunais de Contas dos Estados ou do Município ou dos Conselhos ou Tribunais de Contas dos Municípios, onde houver.

§ 2º - O parecer prévio, emitido pelo órgão competente sobre as contas que o Prefeito deve anualmente prestar, só deixará de prevalecer por decisão de dois terços dos membros da Câmara Municipal.

Tendo examinado o Processo do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, o seu Parecer emitido e, tendo em conseqüência examinado atentamente as contas referentes ao exercício de 2013, esta Comissão opina, por maioria de votos – sendo vencido o Vereador Gabriel Berlamino Damico Sotto -, tudo conforme ata de reunião em anexo, no sentido de rejeição do parecer prévio do Tribunal de Contas do Estado, e em consequência a rejeição das contas da Prefeitura Municipal relativas a esse exercício, motivo pelo qual submete a apreciação do Plenário o projeto de Decreto Legislativo respectivo.

Itapuí, 18 de maio de 2017.

RITA DE CASSIA SOTTO DE OLIVEIRA SILVAKAVIER

ANA LUCIA PULITO

GABBIEL BELARMINO DAMICO SOTTO

Praça da Matriz, 42 - Centro - Fone (14) 3664 1251 www.camaramunicipalitapui.sp.gov.bi



ATA DA COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA, CIDADANIA, OBRAS, MELHORAMENTOS PÚBLICOS, FINANÇAS E ORÇAMENTO

No dia dezoito do mês de maio do ano de dois mil e dezessete, reuniram-se às 14:00 horas na sede da Câmara Municipal de Itapuí, os Vereadores integrantes da Comissão de Constituição, Justiça, Cidadania, Obras, Melhoramentos Públicos, Finanças e Orçamento, na forma prevista no artigo 33 do Regimento Interno da Câmara Municipal. Iniciados os trabalhos, verificou-se a presença da Presidente da Comissão, Vereadora Rita de Cássa Sotto de Oliveira Silva Xavier, e dos membros da Comissão, Vereadores Ana Lúcia Pulito e Gabriel Belarmino Damico Sotto. Iniciou-se pela discussão das contas municipais do Poder Executivo do ano de 2013. Foram lidos os relatórios do Tribunal de Contas do Estado e os Vereadores presentes passaram a discutir sobre os itens contidos no relatório. Pela Presidente da Comissão, Vereadora Rita de Cássia Sotto de Oliveira Silva Xavier pediu para constar seu parecer em relação as contas analisadas: "irregularidades insanáveis que geraram prejuízo de ordem econômica e administrativa para o município; que muitos apontamentos foram realizados em caráter de reincidência; que há descumprimento explicito de dispositivo da constituição federal e da lei de responsabilidade fiscal; que com a aplicação irregular das despesas na educação e na utilização dos recursos do FUNDEB despesas forma glosadas, o que comprometeu a aplicação correta dos itens do FUNDEB; que muitos apontamentos implicam em crime de responsabilidade fiscal e improbidade administrativa; se os Senhores Vereadores e demais membros da comissão vão compactuar com tamanha improbidade, que geraram prejuizos ao município concordando com o parecer do Tribunal; que os vereadores tem que tomar ciência que o relatório da fiscalização opinou desfavorável e que todo o processo de contas foi instruído com pareceres do ministério publico de contas e da câmara técnica ratificando com as irregularidades insanáveis e pareceres desfavoráveis, que o processo de conta foi



julgado pelo tribunal até a última instância mantendo o parecer desfavorável e que de fim do processo transitado em julgado como desfavorável as contas de 2013; através de uma manobra processual de revisão de julgado o parecer foi modificado pelo relator contrariando todos os atos e opiniões que constam do processo; que a responsabilidade civil e criminal de cada vereador na manutenção do parecer existe, que não se pode admitir manobras políticas para passar a mão na cabeça do exprefeito". Pela Veredora Ana Lucia Pulito foi dito que: "há diferença em relação a aplicação das verbas do FUNDEB, e a partir do momento que existe um erro deve ser apontado, pois se não o apontasse seria omissão de minha parte; que mesmo com o parecer final favorável ainda consta a existência da diferença". Pelo Vereador Gabriel Belarmino Damico Sotto foi dito que: "concordo com o Parecer do Jurídico da Casa que a decisão final é dos Vereadores, que para discordar do parecer é necessário fundamentar, e para concordar com o parecer temos como fundamento o próprio Tribunal de Contas; que é difícil contestar o parecer dos profissionais que fizeram a analise da prestação de contas de 2013 que a princípio eram desfavoráveis por falta de prestações precisas da Casa da Criança e da APAE com relação ao uso dos recursos do FUNDEB e que após reanálises contou com o parecer favorável, embora haja uma diferença de 1% dos recursos, aproximadamente, os próprios peritos e o relator documentaram que não haveria razões para o parecer desfavorável. Considerando as condições que o ex-gestor recebeu a Prefeitura com R\$ 22.000.000,00 de dívidas, sem créditos e com 4 contas rejeitadas pelo Tribunal de Contas do Prefeito anterior no primeiro ano teve-se dificuldade para ajustar todos os recursos e suas aplicações. Assim voto favorável ao parecer do Tribunal de Contas.". Passou-se à votação do Parecer Prévio do Tribunal de Contas. A Vereadora Ana Lucia votou pela rejeição do parecer prévio; O Vereador Gabriel Berlarmino votou pela aprovação do parecer prévio. Tendo em vista o empate, a Presidente e Vereadora Rita de Cássia votou pela rejeição do parecer prévio. Assim, a decisão da Comissão foi por maioria (2 votos contra 1) pela rejeição do parecer prévio do

Praça da Matriz, 42 - Centro - Fone (14) 3664 125 www.camaramunicipalitapui.sp.gov.b



Tribunal de Contas. Não havendo mais nada a ser tratado, a Senhora Presidente declarou encerrada a presente reunião, mandando lavrar a presente ata que vai assinada por todos os presentes.

RITA DE CASSIA SOTTO DE OLIVEIRA SILVA XAVIER

Presidente da Comissão

ANA LUCIA PULITO

Membro da Comissão

GABRIEL BELARMINO DAMICO SOTTO

Membro da Comissão



PARECER JURÍDICO n.º 13/2017 Itapuí, 22 de maio de 2017.

> O parecer do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo é opinativo, cabendo ao Legislativo aprovar ou rejeitar as contas do Prefeito Municipal.

A Presidente da Comissão de Constituição, Justiça, Cidadania, Obras, Melhoramentos Públicos, Finanças e Orçamento da Câmara Municipal de Itapuí consulta esta Procuradoria Jurídica, através de ofício especial protocolizado na data de hoje, a respeito das contas do Poder Executivo, relativas ao ano de 2013 e enviadas a esta Casa de Leis pelo Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

O controle no âmbito da administração pública é a faculdade/dever de vigilância, orientação e correção que um poder, órgão ou autoridade exerce sobre a conduta funcional de outro. Nessa linha de pensamento, há diversos tipos e formas de controle, mas o que interessa nesse caso específico é o chamado controle externo, a cargo do Tribunal de Contas do Estado, mais especificamente como órgão auxiliar do Poder Legislativo Municipal, a quem compete por força Constitucional emitir parecer prévio sobre as contas municipais em cada exercício financeiro.

A partir daí, podemos chegar a uma conclusão prévia de que o Tribunal de Contas, como órgão de controle externo incumbido de emitir parecer sobre as contas do Prefeito, funciona como auxiliar do Legislativo Municipal, emitindo um parecer técnico, que prevalece, enquanto não for rejeitado por dois terços da Casa Legislativa.

Nas palavras do Mestre Hely Lopes Meirelles, em sua obra "Direito Administrativo Brasileiro" (RT, 14ª edição, pág. 603):



"Quanto aos Municípios, suas contas são julgadas pelas próprias Câmaras de Vereadores, 'com o auxílio dos Tribunais de Contas dos Estados ou do Município ou dos Conselhos ou Tribunais de Contas dos Municípios, onde houver' (art. 31, § 1º), deixando de prevalecer o parecer prévio, emitido pelo órgão competente, por decisão de dois terços dos membros da Câmara Municipal (art. 31,§ 2º). Criou-se, assim, para as contas municipais, um sistema misto em que o parecer prévio do Tribunal de Contas ou do órgão equivalente é vinculante para a Câmara de Vereadores até que a votação contra esse mesmo parecer atinja dois terços de seus membros, passando daí por diante a ser meramente opinativo e rejeitável pela maioria qualificada do Plenário. Portanto, o parecer do Tribunal ou órgão de contas vale como decisão enquanto a Câmara não o substituir por seu julgamento qualificado pelo quorum constitucional"

O Supremo Tribunal Federal já se pronunciou sobre esta matéria, no julgamento conjunto dos Recursos Extraordinários 848826 e 729744, ambos com repercussão geral reconhecida, que discutiam qual o órgão competente para julgar as contas dos Prefeitos Municipais (se os Tribunais de Contas ou as Câmaras Legislativas). Pela maioria de votos, o Plenário da Corte Superior decidiu que é exclusivamente da Câmara Municipal a competência para julgar as contas de gestão dos Prefeitos, cabendo ao Tribunal de Contas auxiliar o Poder Legislativo Municipal, emitindo um parecer prévio e opinativo, que somente poderá ser derrubado por decisão de 2/3 dos Vereadores.

Assim, compete aos nobres *Edis* a análise do Parecer Prévio do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo encaminhado a esta Casa Legislativa, para que após aprovem ou desaprovem as contas do Poder Executivo.

É o parecer.

Câmara Municipal de Itapuí www.camaraitapui.sp.gov.br

Protocolo N.º 0310-2017 Parecer 0002-2017 22/05/2017 18:43:04

PEDRO

PEDRO ALEXANDRE NARDELO

Procurador Jurídico da Câmara Municipal OAB/SP 145.654



DECRETO LEGISLATIVO N.º 008/2017 REJEITA O PARECER PRÉVIO DO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO, SOBRE AS CONTAS DA PREFEITURA MUNICIPAL, REFERENTES AO EXERCÍCIO DE 2013.

A CÂMARA MUNICIPAL DE ITAPUÍ, DECRETA:

Artigo 1º)- Fica rejeitado o Parecer Prévio do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, referente ao exercício de 2013 e, em consequência são rejeitadas as contas da Prefeitura Municipal de Itapuí referentes a este exercício.

Artigo 2°)- Este decreto entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as

disposições em contrário. Câmara Municipal de Itapuí, 23 de maio de 2017.

1

VANDIR DONIZETE VIARO

Presidente

ANA LUCIA PULITO

Secretária